



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00084/1/2017-01
Београд, 2. октобар 2017. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3), члана 11. став 2. и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 146. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Покрајинског секретаријата за регионални развој, међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу, Булевар Михајла Пупина 16, Нови Сад,

Комисија за контролу државне помоћи на 97. седници, одржаној 2. октобра 2017. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Уредбе о условима и начину доделе средстава из Буџетског фонда за спровођење мера развојне политике Аутономне Покрајине Војводине.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

О б р а з л о ж е њ е

1. Подносилац и предмет пријаве државне помоћи:

Покрајински секретаријат за регионални развој, међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу је Дописом Број: 141-3-7/2017-04 од 12. септембра 2017. године, доставио Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи са Општим обрасцем пријаве државне помоћи у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи је Уредба о условима и начину доделе средстава из Буџетског фонда за спровођење мера развојне политике Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: Уредба), која је усвојена на 87. седници Покрајинске Владе, одржаној 20. септембра 2017. године.

1.1. Правни основ за доношење Уредбе:

Пропис се доноси на основу члана 32. тач. 14. и 15. и чл. 35. и 36. став 1. Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинској влади („Службени лист АПВ“, број 37/14), чл. 12. став 3. и 13. став 4. Закона о улагањима („Службени гласник РС“, број 89/15), члана 7. Покрајинске скупштинске одлуке о оснивању Развојне агенције Војводине („Службени лист АПВ“, број 10/17) и Одлуке о образовању Буџетског фонда за спровођење мера развојне политике Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист АПВ“, број 26/17) (у даљем тексту: Буџетски фонд).

1.2. Циљ доношења Уредбе:

Циљ доношења Уредбе је утврђивање услова и уређење начина доделе средстава из Буџетског фонда за спровођење мера развојне политике Аутономне Покрајине Војводине, као и уређење праћења и контроле реализације пројеката за које су додељена средства.

2. Опис Уредбе:

2.1. Предмет Уредбе:

Уредба уређује доделу подстицајних средстава намењених за подршку реализације инвестиционих пројеката.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Аутономна Покрајина Војводина, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Покрајински секретаријат за регионални развој, међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу (у даљем тексту: Давалац).

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници подстицајних средстава су мала, средња и велика привредна друштва, која обављају делатност у оквиру производног и услужног сектора.

2.4. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.5. Планирани износ државне помоћи:

Планирани износ државне помоћи је 350.000.000,00 динара.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да се средства додељују у току 2017. године.

2.7. Висина (интезитет) државне помоћи:

Уредбом је предвиђено да се средства додељују:

- за мала привредна друштва, до 70% оправданих трошкова инвестиција у материјалну имовину повезану с реализацијом инвестиционих пројеката или до 70% трошкова бруто зарада за новозапослене раднике предвиђене реализацијом инвестиционог пројекта у периоду од две године од достизања предвиђеног броја нових радних места, сем инвестиционих пројеката у оквиру транспортне делатности и великих инвестиционих пројеката без обзира на сектор;

- за средња привредна друштва, до 60% оправданих трошкова инвестиција у материјалну имовину повезану с реализацијом инвестиционих пројеката или до 60% трошкова бруто зарада за новозапослене раднике предвиђене реализацијом инвестиционог пројекта у периоду од две године од достизања предвиђеног броја нових радних места, сем инвестиционих пројеката у оквиру транспортне делатности и великих инвестиционих пројеката без обзира на сектор;

- за велика привредна друштва, до 50% оправданих трошкова инвестиција у материјалну имовину повезану с реализацијом инвестиционих пројеката или до 50% трошкова бруто зарада за новозапослене раднике предвиђене реализацијом инвестиционог пројекта у периоду од две године од достизања предвиђеног броја нових радних места.

2.8. Поступак доделе средстава и закључење уговора (члан 8. и члан 14. Уредбе):

Уредба предвиђа да се средстава из Буџетског фонда додељују путем јавног конкурса за доделу средстава из Буџетског фонда (у даљем тексту: Конкурс), који расписује покрајински орган управе у чијој је надлежности управљање Буџетским фондом (у даљем тексту: Секретаријат). Конкурс се објављује у Службеном листу Аутономне Поркајине Војводине, као и на интернет страници Секретаријата и Развојне агенције Војводине д.о.о.

Конкурс нарочито садржи: назив и седиште органа који објављује јавни позив; назив акта на основу којег се спроводи Конкурс; назив и седиште органа коме се достављају пријаве за доделу средстава; укупан износ средстава који се додељује Конкурсом; критеријуме и мерила за доделу средстава; трајање Конкурса; адресу на којој се могу добити обавештења у вези са учествовањем у поступку доделе средстава и податке о лицу за контакт; образац пријаве на Конкурс; списак потребне документације коју је потребно доставити уз пријаву на Конкурс; друге информације од значаја и интереса за инвеститоре и кориснике средстава.

На основу одлуке о додели средстава, Секретаријат закључује уговор о додели средстава подстицаја (у даљем тексту: Уговор), којим се уређују међусобна права и обавезе Секретаријата и корисника средстава.

Уговор садржи: предмет, висину и динамику улагања и број нових радних места повезаних са инвестиционим пројектом и с динамиком запошљавања, обавезу исплате уговорене зараде, рок за реализацију инвестиционог пројекта, износ додељених средстава, динамику исплате додељених средстава, као и информације о средствима обезбеђења, обавези извештавања, контроли извршења уговорних обавеза, раскиду Уговора, вишој сили, заштити животне средине и заштити на раду, решавању спорова и друга питања значајна за реализацију Уговора.

Саставни део Уговора јесте део бизнис плана који говори о висини, структури и динамици улагања, те плану и динамици запошљавања, као и о пројектованој бруто заради и планираном уделу домаћих добављача у основној сировини.

3. Одлука Комисије:

Приликом одлучивања, Комисија је узела у обзир да је Уредба усвојена на 87. седници Покрајинске Владе, одржаној 20. септембра 2017. године и с тим у вези, Комисија

је на 96. седници, одржаној 22. септембра 2017. године, донела Закључак Број: 401-00-00084/2017-01, којим је започела поступак накнадне контроле на основу информација добијених из других извора, које указују да се ради о државној помоћи која је додељена, односно која се користи или је коришћена супротно одредбама Закона, односно Комисија је покренула накнадну контролу државне помоћи на основу Пријаве државне помоћи Покрајинског секретаријата за регионални развој, међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу, која је упућена Дописом Број: 141-3-7/2017-04 од 12. септембра 2017. године.

У поступку накнадне контроле Комисија је, на 97. седници одржаној 2. октобра 2017. године, утврдила да Уредба садржи основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни, или потенцијални јавни расход, или умањено остваривање јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту, у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Даље, Комисија је закључила да се ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Комисија је анализирала Уредбу и утврдила је да члан 4. Уредбе предвиђа доделу средстава за инвестиционе пројекте којима је предвиђено отварање најмање 10 нових радних места и инвестиционе пројекте којима је предвиђено улагање од најмање 50.000 евра у производну опрему или опрему за обављање услужних делатности.

Имајући у виду наведено, Комисија је оценила да Уредба представља основ за доделу државне помоћи која може бити дозвољена у складу са чланом 5. тачка 3) Закона, односно да представља доделу државне помоћи ради унапређења развоја одређених привредних делатности или одређених привредних подручја у Републици Србији, уколико се тиме озбиљно не нарушава, нити постоји претња озбиљном нарушавању конкуренције на тржишту.

Комисија је, такође, утврдила да је додела средстава на основу Уредбе у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14), односно да се не ради о додели државне помоћи која је намењена извозу у смислу да се државна помоћ примењује на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима.

Комисија сматра да Уредба испуњава и услов из члана 5. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, којим се уређује правило кумулације државне помоћи, будући да је чланом 5. Уредбе, предвиђено да се максимални износ подстицаја по инвестиционом пројекту одређује у складу с прописима којима се уређују правила за доделу државне помоћи, односно да се приликом одређивања висине средстава која могу бити додељена по инвестиционом пројекту узима у обзир кумулација с претходно одобреном државном помоћи у складу с прописима који уређују правила о додели државне помоћи. Поред тога, Комисија је узела у обзир да је чланом 9. тачка 5) Уредбе, предвиђена документација коју корисник средстава подноси, односно да је у обавези да поднесе писану изјаву о томе да за реализацију истог инвестиционог пројекта, односно за исте оправдане трошкове није додељена државна помоћ из буџета Републике Србије, Аутономне Покрајине Војводине

или јединице локалне самоуправе, а уколико јесте, по ком основу и у којем облику и износу је додељена.

Доносећи одлуку о којој се врсти државне помоћи у конкретном случају ради, Комисија је утврдила да Уредба предвиђа доделу средстава за почетна улагања, при чему је у члану 2. Уредбе, предвиђено да су подстицајна средства намењена за подршку реализације инвестиционих пројеката, и то: доделом бесповратних средстава за отварање нових радних места повезаних с реализацијом инвестиционих пројеката и доделом бесповратних средстава за куповину опреме привредних друштава повезане с реализацијом инвестиционих пројеката.

Комисија сматра да је наведено у складу са дефиницијом из члана 2. тачка 10. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, којом је прописано је почетно улагање улагаче у материјалну (производна опрема или опрема за обављање услужних делатности) и нематеријалну имовину. Комисија додаје да се под почетним улагањем подразумева започињање обављања нове пословне делатности, проширење постојеће делатности, диверсификација постојећег производног програма у нове додатне производе, битне промене у целокупном производном процесу постојеће делатности.

Такође, Комисија је узела у обзир да је у члану 5. Уредбе, предвиђено да трошкови зарада представљају укупан износ који корисник средстава стварно плаћа за рад запосленог и обухватају бруто зараду, тј. зараду која садржи порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање који се плаћају из зараде, као и доприносе који се плаћају на зараду, што је у складу са чланом 2. тачка 13) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да се ради о регионалној инвестиционој државној помоћи, која је дефинисана чл. 7–14. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, а затим је анализирао да ли Уредба садржи и све услове предвиђене Уредбом о правилима за доделу државне помоћи, односно усклађеност ова два прописа.

Комисија је, најпре, оценила усклађеност Уредбе у односу на услове из члана 7. став 2. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, узимајући у обзир следеће:

- да је, чланом 7. Уредбе, предвиђено да се средства неће доделити следећим привредним субјектима:

- 1) који су у тешкоћама, у смислу прописа којима се уређују правила за доделу државне помоћи;
- 2) над којим је покренут претходни стечајни поступак, реорганизација, стечај или ликвидација, у складу с прописима којим се уређују стечај и ликвидација;
- 3) који имају доспеле, а неизмирене порезе и доприносе као и обавезе по основу изворних локалних прихода;
- 4) код којих је број запослених смањен за 10% и више током 12 месеци пре подношења пријаве за доделу средстава;
- 5) у којима Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе имају учешће у власништву;
- 6) који нису реализовали пројекат у целости или испунили све уговорне обавезе преузете претходно подржаним пројектима, финансираним из буџета Аутономне покрајине Војводине;
- 7) који су у обавези повраћаја недозвољене државне помоћи;
- 8) с којима је био раскинут уговор о додели средстава из буџета Аутономне покрајине Војводине;

9) против којих се води парнични, односно кривични поступак по основу раније остварених подстицаја, субвенција и кредита;

10) који обављају делатност у секторима челика, синтетичких влакана и угља.

Даљом анализом Уредбе, Комисија је утврдила да висина средстава, која може бити додељена великим привредним субјектима, износи до 50% оправданих трошкова, средњим привредним субјектима до 60% оправданих трошкова и малим привредним субјектима до 70% оправданих трошкова, као и да предвиђено увећање у односу на 50% оправданих трошкова не важи за инвестиционе пројекте у оквиру транспортне делатности и великих инвестиционих пројеката без обзира на сектор (члан 5. Уредбе), што је у складу са чланом 8. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Разматрајући усклађеност Уредбе у односу на члан 9. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, Комисија налази да је и ту усклађеност испуњена, будући да су чланом 5. Уредбе, као оправдани трошкови, дозвољени трошкови улагања у материјална средства – производна опрема или опрема за обављање услужних делатности, која уколико се ради о великом привредном субјекту мора бити нова, као и да је у члану 5. Уредбе, предвиђено да су оправдани трошкови трошкови бруто зарада повезаних са почетним улагањем.

Оцењујући испуњеност услова из члана 11. став 1. тач. 1) и 2) и става 2. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, Комисија је узела у обзир наведено у члану 5. Уредбе:

- трошкове бруто зарада за нова радна места повезана с почетним улагањем, тј. да су трошкови зарада су укупан износ који корисник средстава стварно плаћа за рад запосленог и обухватају бруто зараду, тј. зараду која садржи порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање који се плаћају из зараде, као и доприносе који се плаћају на зараду;

- улагање које треба да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу с просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се неко радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новостворених радних места, а за релевантан податак се узима податак из централног регистара обавезног социјалног осигурања;

- радно место које треба да буде непосредно повезано с почетном инвестицијом и да буде отворено у року од три године од завршетка инвестиције;

- проценти су одређени у односу на трошкове бруто зарада за новозапослене раднике предвиђене реализацијом инвестиционог пројекта у периоду од две године од достизања предвиђеног броја нових радних места.

Поред наведеног, чланом 6. Уредбе је предвиђена обавеза поврата средстава у случају да се достигнути број запослених код корисника средстава након реализације пројекта смањи у периоду од 36 месеци, односно за велике привредне субјекте – у периоду од 60 месеци након реализације пројекта, чиме се испуњава услов из члана 11. став 1. тачка 3) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Комисија сматра да је на основу Уредбе могуће, у складу са чланом 12. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, којим се прописује начин израчунавања укупног износа регионалне инвестиционе државне помоћи, утврдити укупан износ државне помоћи појединачном кориснику узимајући у обзир дозвољене оправдане трошкове и намену средстава, односно да је могуће израчунати државну помоћ у односу на оправдане трошкове улагања и процењених зарада.

Оцењујући усклађеност Уредбе са чланом 14. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, Комисија је утврдила да Уредба предвиђа:

- да се средства додељују корисницима који су се јавили за доделу пре почетка реализације инвестиционог пројекта (члан 4. Уредбе);

- обавезу да корисник достави доказ да је обезбедио учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ (члан 9. тачка 11. Уредбе);

- да су корисници средстава у обавези да врате средства у следећим случајевима (члан 6. Уредбе): уколико не реализују преузете обавезе у вези са отварањем радних места повезаних с инвестиционим пројектом или инвестирањем у материјалну имовину привредних друштава; ако се достигнути број запослених код корисника средстава након реализације пројекта смањи у периоду од 36 месеци, односно за велике привредне субјекте – у периоду од 60 месеци након реализације пројекта; ако се пројекат не одржи на истој локацији у јединици локалне самоуправе у периоду од 36 месеци, односно за велике привредне субјекте – у периоду од 60 месеци од дана закључивања уговора.

Узимајући у обзир све наведено, Комисија налази да је Уредба усклађена са Уредбом о правилима за доделу државне помоћи, односно са доделом регионалне инвестиционе државне помоћи прописане чл. 7-14. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Такође, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији (која чини њен саставни део), одговоран подносилац Пријаве, тј. Давалац.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на Даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисници државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Достављено:

- Покрајински секретаријат за регионални развој, међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу

- Архиви